GUVERNUL ROMÂNIEI
PRIMUL – MINISTRU

Domnule preşedinte,

În conformitate cu prevederile art.110 alin.(1) din Constituţie, Guvernul Românici formulcază următorul

PUNCT DE VEDERE

referitor la propunerea legislativă intitulată *"Lege pentru modificarea prevederilor O.U.G. nr. 49/2001 şi a Legii nr. 19/2000 privind sistemul public de pensii şi alte drepturi de asigurări sociale"*, iniţiată de un număr de 7 senatori (4 din Grupul parlamentar P.D. şi 3 din Grupul parlamentar al P.R.M.)

I. Principalele reglementări

1. Propunerea legislativă pleacă de la premisa în conformitate cu care modificările prevăzute în Ordonanţa de Urgenţă nr.49/2001 pentru modificarea şi completarea Legii nr.19/2000 „nu reglementează minimum coeficientului pe baza căruia se stabileşte valoarea punctului de pensie, fapt care creează posibilitatea operării în practică, cu coeficienţi sub cota de 45% stabilită prin prevederile art. 80 alin. (1) din Legea nr. 19/2000".

2. De asemenea, iniţiatorii susţin că prin modificarea art. 81 din Legea nr. 19/2000 prin Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 49/2001, în sensul eliminării prevederii de reactualizare a pensiilor în plată, pensionarii aflaţi în plată la data intrării în vigoare a Legii nr. 19/2000, nu mai beneficiază de

reactualizare şi, în consecinţă, recalcularea acestor pensii nu mai are suport legal, ci devine un arbitrariu, lăsând posibilitatea interpretării de către Casa Naţională de Pensii şi Alte Drepturi de Asigurări Sociale a formulelor de reactualizare a acestor pensii.

II. Observaţii şi propuneri

1. "Expunerea de motive" care însoţeşte propunerea legislativă nu conţine elemente de fundamentare pentru estimarea influenţei financiare asupra bugetului asigurărilor sociale de stat, urmare a propunerii de reactualizare a pensiilor în plată la data de 1 aprilie 2001.

2. Pentru diminuarea inechităţilor existente între diferitele generaţii de pensionari, în ceea ce priveşte cuantumul pensiilor, s-a propus ca determinarea punctajului "provizoriu" mediu anual să fie făcută diferenţiat, în funcţie de data stabilirii drepturilor la pensie. Astfel, punctajul mediu anual pentru beneficiarii ale căror drepturi au fost stabilite până la data de 1 ianuarie 1998 s-a calculat prin împărţirea cuantumului pensiei aflate în plată la valoarea stabilită a punctului de pensie.

Punctajul "provizoriu" al pensionarilor aflaţi în plată ar urma să fie transformat în punctaj mediu anual "definitiv", prin majorarea treptată a numărului de puncte provizorii, la terminarea operaţiunilor de recorelare, care vor începe în trimestrul IV al anului 2001, urmând a fi încheiate în următorii 3 ani.

Pentru pensionarii ale căror drepturi au fost stabilite în perioada 1 ianuarie 1998 - 31 martie 2001, care au fost avantajaţi de prevederile Hotărârii Guvernului nr. 565/1996, în cazul în care numărul punctelor rezultate prin împărţirea cuantumului pensiei în plată la valoarea punctului de pensie, a fost mai mare decât un punctaj mediu estimat calculat pentru persoanele ce s-au pensionat după 1 aprilie 2001, li s-a atribuit acest punctaj mediu estimat.

Punctajul mediu estimat a fost calculat distinct pe categorii de pensii şi se regăseşte în Hotărârea Guvernului nr. 523/2001 privind indexarea pensiilor din sistemul public de pensii şi a unor venituri ale populaţiei pentru trimestrul II al anului 2001. Potrivit art. 1 al acestei hotărâri: *"Începând cu luna iunie 2001 pensionarii din sistemul public de pensii, ale căror cuantumuri de pensie cuvenite sau aflate în plată sunt mai mici de sau egale cu 4.791.696 lei, reprezentând echivalentul în lei al unui punctaj mediu anual de 3 puncte, beneficiază de indexarea pensiilor în condiţiile prezentei hotărâri".* În cazul în care, ca urmare a estimării punctajului mediu, s-a obţinut o valoare mai mică decât cea a pensiei aflate în plată, potrivit

principiului drepturilor câştigate, acestor persoane le-a fost menţinută pensia în plată.

3. Referitor la coeficientul pe baza căruia se stabileşte valoarea unui punct de pensie, conform art. 80 alin. (1) al Legii nr. 19/2000, au fost avute în vedere prevederile din Programul de guvernare, precum şi solicitările partenerilor sociali, astfel încât deficienţele în administrarea sistemului să nu afecteze asiguraţii prin acordarea unui coeficient foarte redus. Pe cale de consecinţă, textul a fost modificat prin art. I, pct. 12 din Ordonanţa de Urgenţă a Guvernului nr. 107/2001 astfel: "*valoarea unui punct de pensie se calculează pa baza unui coeficient care nu poate fi mai mic de 30% şi mai mare de 50% din salariul mediu brut pe economie, utilizat la fundamentarea bugetului asigurărilor sociale de stat*".

Calcularea valorii punctului de pensie pe anul 2001 a luat în considerare necesitatea asigurării unui raport corespunzător între pensia medie pentru stagiul complet de cotizare şi salariul mediu pe economie, raport care să fie comparabil cu cel stabilit în sisteme similare şi care să poată fi susţinut din punct de vedere financiar.

Sistemul de calcul vechi a permis ca pentru noile înscrieri la pensie, în cursul lunii martie 2001, să se obţină o pensie medie mai mare, reprezentând 84% din salariul mediu net prognozat pentru anul 2001 (4.148.653), în cazuri individuale fiind sensibil mai mari decât ultimul salariu avut de pensionar.

4. O reactualizare, în conformitate cu sistemul propus de iniţiatori, va fi imposibil de realizat într-o perioadă atât de scurtă de timp (până la 1 decembrie 2001), luând în considerare logistica de care dispun în prezent casele teritoriale de pensii.

5. Între prevederile art. 1 alin. (2) din textul propunerii şi metodologia prezentată în anexă, există o neconcordanţă, în sensul că în textul articolului se prevede reactualizarea pentru perioada de cotizare, în timp ce în metodologie se iau în considerare doar 60 de luni pentru această reactualizare.

6. Din art. 2 al propunerii legislative, rezultă că personalul din unităţile miniere şi de construcţii, „care îşi desfăşoară activitatea în subteran cel puţin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă", să fie încadrat în condiţii deosebite de muncă (art. 19 din Legea nr. 19/2000).

Menţionăm că personalul din unităţile miniere, care lucrează în subteran cel puţin 50% din timpul normal de muncă în luna respectivă, este încadrat în condiţii speciale, conform art. 20 lit. a) din Legea nr. 19/2000.

De asemenea, dacă inițiatorii au avut în vedere personalul care lucrează în "construcții subterane", menționăm că, pentru această categorie, există şi la nivelul CNPAS o documentație pentru încadrarea în condiții speciale de muncă. O eventuală extindere a prevederilor art. 20 din Legea nr. 19/2000 poate fi rediscutată în procedura de dezbatere parlamentară a actelor normative care modifică Legea nr. 19/2000.

7. Inițiativa legislativă este redactată, din punct de vedere al tehnicii legislative, sub forma unui act normativ distinct, iar nu ca un act normativ modificator al Ordonanței de Urgență a Guvernului nr. 49/2001 şi al Legii nr. 19/2000, nefiind respectate dispozițiile art. 55 - 56 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative.

III. Punctul de vedere al Guvernului

Având în vedere cele prezentate, **Guvernul nu susține dezbaterea şi adoptarea acestei inițiative legislative parlamentare.**

Cu stimă,

Prim-Ministru

Adrian NĂSTASE

Domnului senator Nicolae VĂCĂROIU

Preşedintele Senatului